

# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DELLA PROVINCIA DI PESCARA (L.R. 17/2011)

SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N., 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)  
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA  
PARTITA IVA 02094600687  
TEL. 085.7950890 - FAX 085.7950525  
EMAIL: [amministrazione@asp.pe.it](mailto:amministrazione@asp.pe.it); [gestione@asp.pe.it](mailto:gestione@asp.pe.it)  
PEC: [amministrazione@pec.asp.pe.it](mailto:amministrazione@pec.asp.pe.it)  
[www.asp.pe.it](http://www.asp.pe.it)

## Determina direttoriale n. 111 del 30 maggio 2020

**Oggetto:** Affidamento in concessione, mediante procedura negoziata, del servizio di gestione della “Casa di Riposo Sgaroni” sita nel Comune di Città Sant’Angelo (PE) e della “Casa di Riposo De Sanctis Del Bono” sita nel Comune di Penne (PE).  
Determina per l’indizione di procedura negoziata senza bando, ai sensi dell’art. 36 comma 2, lettera b), del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. - Importo a base d’asta pari a € 5.184.000,00, con aggiudicazione mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell’articolo 95, comma 6 del D.Lgs. 50/2016.

### IL DIRETTORE

- VISTI**
- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, avente ad oggetto «*Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)*»;
  - la Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, avente ad oggetto «*Modifiche alla Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)*»;
- PREMESSO**
- che con Deliberazione della Giunta Regionale n.108 del 24/02/2014, si è proceduto alla costituzione dell’Azienda pubblica di Servizi alla Persona - ASP n.1 della Provincia di Pescara, di cui alla Legge Regionale n.17/2011, come modificata ai sensi dell’art. 1, comma 1 della Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, nonché alla determinazione numerica dei membri dell’Assemblea dei soggetti portatori di interesse, ai sensi dell’art. 9 della Legge Regionale n.17/2011;
- PRESO ATTO**
- della Deliberazione della Giunta Regionale n.626 del 23/10/2019 avente ad oggetto «*Annullamento DGR n.528 del 9/09/2019 recante L.R. 24/06/2011, n.17, art.11, comma 4, Formale ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell’Azienda pubblica di Servizi alla Persona – ASP n.1 della Provincia di Pescara e nomina del Commissario Straordinario regionale*» e della Deliberazione della Giunta Regionale n. 210 del 21/04/2020 di proroga delle relative funzioni;
- RICHIAMATA**
- l’Ordinanza n. 6/2020 del Commissario Straordinario, avente ad oggetto «*Atto di indirizzo relativo allo svolgimento di servizi assistenziali residenziali per anziani*», nella quale viene conferito mandato al Direttore di avviare le procedure per l’approvazione degli atti di gara finalizzati alla Concessione di servizi, in modo congiunto per le case di riposo “Sgaroni” di Città Sant’Angelo e “De Sanctis Del Bono” di Penne;
- VISTI**
- la Legge n. 241 del 7/08/1990, recante «*Nuove norme sul procedimento amministrativo*»;
  - il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 recante «*Codice dei contratti pubblici*», come modificato dal Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017;
  - in particolare l’art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
  - in particolare, l’art. 36, comma 2, lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che «*per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all’articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto*

# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DELLA PROVINCIA DI PESCARA (L.R. 17/2011)

SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N., 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)  
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA  
PARTITA IVA 02094600687  
TEL. 085.7950890 - FAX 085.7950525  
EMAIL: [amministrazione@asp.pe.it](mailto:amministrazione@asp.pe.it); [gestione@asp.pe.it](mailto:gestione@asp.pe.it)  
PEC: [amministrazione@pec.asp.pe.it](mailto:amministrazione@pec.asp.pe.it)  
[www.asp.pe.it](http://www.asp.pe.it)

*previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati»;*

- l'art. 36, comma 7 del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che «L'ANAC con proprie linee guida [...] stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale [...]»;
- Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1/03/2018, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10/07/2019 al Decreto Legge n. 32 del 18/04/2019 convertito con Legge n. 55 del 14/06/2019, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;
- l'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che «Per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto o di una concessione le stazioni appaltanti individuano, nell'atto di adozione o di aggiornamento dei programmi di cui all'articolo 21, comma 1, ovvero nell'atto di avvio relativo ad ogni singolo intervento per le esigenze non incluse in programmazione, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione. [...] Fatto salvo quanto previsto al comma 10, il RUP è nominato con atto formale del soggetto responsabile dell'unità organizzativa, che deve essere di livello apicale, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico in relazione alla struttura della pubblica amministrazione e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per cui è nominato; la sostituzione del RUP individuato nella programmazione di cui all'articolo 21, comma 1, non comporta modifiche alla stessa. Laddove sia accertata la carenza nell'organico della suddetta unità organizzativa, il RUP è nominato tra gli altri dipendenti in servizio. L'ufficio di responsabile unico del procedimento è obbligatorio e non può essere rifiutato»;
- le Linee guida ANAC n. 3, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 e aggiornate al Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11/10/2017, le quali hanno previsto che «Il RUP è individuato, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31, comma 1, del codice, tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità organizzativa inquadrati come dirigenti o dipendenti con funzioni direttive o, in caso di carenza in organico della suddetta unità organizzativa, tra i dipendenti in servizio con analoghe caratteristiche», definendo altresì i requisiti di professionalità richiesti al RUP;

**RITENUTO**

- che il sottoscritto, Direttore dell'ASP, risulta pienamente idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo n. 50/2016, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione;

**VISTO**

- l'art. 6<sup>bis</sup> della Legge n. 241 del 7/08/1990, introdotto dall'art. 1, comma 41, della legge n. 190 del 6/11/2012 relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in

# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DELLA PROVINCIA DI PESCARA (L.R. 17/2011)

SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N., 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)  
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA  
PARTITA IVA 02094600687  
TEL. 085.7950890 - FAX 085.7950525  
EMAIL: [amministrazione@asp.pe.it](mailto:amministrazione@asp.pe.it); [gestione@asp.pe.it](mailto:gestione@asp.pe.it)  
PEC: [amministrazione@pec.asp.pe.it](mailto:amministrazione@pec.asp.pe.it)  
[www.asp.pe.it](http://www.asp.pe.it)

---

caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);

- TENUTO CONTO** - che, nei confronti del RUP individuato non sussistono le condizioni ostantive previste dalla succitata norma;
- PREMESSO**
- che l'ASP ha come finalità istituzionali la gestione, l'organizzazione e l'erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semiresidenziali in ambito provinciale, con gestione e partecipazione del fondo politiche sociali e dei piani di zona, nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana;
  - che nel patrimonio immobiliare dell'ASP dedicato all'assistenza agli anziani sono presenti, tra le altre, le strutture di Caramanico Terme, Città Sant'Angelo e Penne;
  - che la Casa di Riposo "Olivieri" di Caramanico Terme, presso la quale è attiva la residenza per anziani, è già stata affidata in concessione ad un operatore economico;
  - che occorre provvedere in ordine all'utilizzo delle altre strutture di proprietà ASP destinate all'accoglienza di utenti anziani;
  - che, a tal proposito, in conformità all'atto di indirizzo adottato con ordinanza commissariale n. 6/2020, si ritiene necessario procedere all'avvio della procedura per l'affidamento in concessione delle seguenti strutture Casa di Riposo "Sgaroni" di Città Sant'Angelo e Casa di Riposo "De Sanctis Del Bono" di Penne, secondo modalità organizzative che prevedano un coordinamento delle attività al fine di conseguire economie di scala, tenuto conto della ridotta capacità, in relazione al numero degli utenti ospitabili, delle predette strutture;
  - che lo strumento amministrativo appropriato per la gestione delle predette strutture appare essere quello della concessione, in quanto il Concessionario è stimolato alla realizzazione di un servizio qualitativamente competitivo per conseguire utili di gestione derivanti dal pieno utilizzo dei posti disponibili;
- CONSIDERATO**
- che l'affidamento in oggetto è finalizzato a garantire la gestione delle Case di Riposo in Oggetto;
  - di prevedere una durata contrattuale pari a tre (3) anni oltre l'eventuale proroga pari a un (1) anno, oltre l'eventuale proroga tecnica per un massimo di dodici (12) mesi;
  - che le prestazioni di cui trattasi si compongono di un unico lotto prestazionale e funzionale, in quanto la gestione in concessione necessita modalità organizzative che prevedano un coordinamento delle attività al fine di conseguire economie di scala, tenuto conto della ridotta capacità, in relazione al numero degli utenti ospitabili, delle predette strutture;
  - che gli oneri di sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, sono pari a 0,00 € (euro zero,00), trattandosi di appalto in concessione;
- RITENUTO** - necessario prevedere l'inserimento negli atti di gara della c.d. clausola sociale di cui all'art. 50 del Decreto Legislativo n. 50/2016, al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti;
- CONSIDERATO**
- che per la suddetta procedura sarà inviata una lettera di invito ad almeno cinque (5) operatori, individuati mediante un'indagine di mercato mediante avviso pubblicato sul sito dell'ASP;
  - che per la suddetta procedura saranno interpellati tutti gli operatori che hanno presentato manifestazione di interesse nell'ambito della procedura di indagine di mercato conseguente alla pubblicazione da parte dell'ASP di un avviso sul proprio sito internet, ivi compreso l'uscente e gli operatori invitati nella precedente procedura e risultati non aggiudicatari;
- TENUTO CONTO** - che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'ASP richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del Decreto Legislativo n. 50/2016, così come dettagliati nella documentazione di

# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DELLA PROVINCIA DI PESCARA (L.R. 17/2011)

SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N., 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)  
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA  
PARTITA IVA 02094600687  
TEL. 085.7950890 - FAX 085.7950525  
EMAIL: [amministrazione@asp.pe.it](mailto:amministrazione@asp.pe.it); [gestione@asp.pe.it](mailto:gestione@asp.pe.it)  
PEC: [amministrazione@pec.asp.pe.it](mailto:amministrazione@pec.asp.pe.it)  
[www.asp.pe.it](http://www.asp.pe.it)

---

cui alla presente procedura e che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

- ATTESO** - che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;
- RITENUTI** - adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri indicati negli atti di cui alla presente procedura;
- VISTO** - che per quanto concerne gli obblighi di comunicazione, l'articolo 73, comma 4, del Decreto Legislativo n. 50/2016 prevede che gli avvisi e i bandi siano pubblicati sul profilo di committente e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC per cui, con riferimento alle modalità di assolvimento di tali obblighi, per le indagini di mercato preordinate a individuare gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per gli affidamenti sotto soglia, si ritiene non necessaria l'acquisizione del CIG, trattandosi di operazioni preliminari allo svolgimento di una futura procedura di selezione, così come novellato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione Delibera n. 131 del 12/02/2020;
- TENUTO CONTO** - che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge n. 136 del 13/08/2010 recante «*Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia*» e dal Decreto Legge n. 187 del 12/11/2010 recante «*Misure urgenti in materia di sicurezza*», convertito con modificazioni dalla Legge n. 217 del 17/12/2010 e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione;
- VISTI** - gli schemi documentazione di *lex specialis* allegati al presente provvedimento, più specificatamente:
- Allegato A - Avviso Manifestazione di Interesse;
  - Allegato B – Modello per manifestazione di interesse;
  - Allegato C – Capitolato prestazionale;
- RITENUTO** - pertanto di approvare l'allegato avviso esplorativo pubblico, finalizzato alla ricezione di manifestazioni di interesse per invito a procedura negoziata ai sensi art. 36, comma 2, lettera b) del Decreto Legislativo n.50/2016, per l'affidamento del servizio in oggetto;
- RICHIAMATI** - il Decreto Legislativo n.50/2016;  
- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011;
- RITENUTA** - propria la competenza in materia per la redazione di tale atto;

## DETERMINA

1. considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di indire una selezione di scelta degli operatori economici da invitare a procedura negoziata mediante una manifestazione di interesse, finalizzata alla ricognizione e verifica della disponibilità di essere invitati a partecipare alla procedura in oggetto;
3. di evidenziare, in relazione all'art. 32 del Decreto Legislativo n.50/2016, i seguenti elementi essenziali del contratto:

# AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA DELLA PROVINCIA DI PESCARA (L.R. 17/2011)

SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N., 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)  
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA  
PARTITA IVA 02094600687  
TEL. 085.7950890 - FAX 085.7950525  
EMAIL: [amministrazione@asp.pe.it](mailto:amministrazione@asp.pe.it); [gestione@asp.pe.it](mailto:gestione@asp.pe.it)  
PEC: [amministrazione@pec.asp.pe.it](mailto:amministrazione@pec.asp.pe.it)  
[www.asp.pe.it](http://www.asp.pe.it)

---

- Fine: Consentire il raggiungimento degli obiettivi statuari dell'ASP di Pescara, in particolare assicurare il funzionamento delle Case di Riposo per anziani "Sgaroni" di Città Sant'Angelo e "De Sanctis Del Bono" di Penne;
  - Oggetto: Affidamento della gestione in Concessione delle Case di Riposo "Sgaroni" e "De Sanctis Del Bono";
  - Modalità di affidamento: Affidamento mediante procedura negoziata ex art. 36, comma 2, lettera b) del Decreto Legislativo n.50/2016 e s. m. e i.;
  - Forma del contratto: Atto pubblico notarile informatico o mediante scrittura privata;
  - Modalità di scelta degli operatori e ragioni della scelta: Mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato;
4. di approvare, per i suesposti motivi, l'avviso pubblico, lo schema di domanda di manifestazione d'interesse e il capitolato prestazionale allegati al presente atto rispettivamente sotto le lettera A, B e C per farne parte integrante e sostanziale;
  5. di fissare alla data del 19/06/2020, ore 18:00, il termine di scadenza per la ricezione delle istanze di manifestazione d'interesse;
  6. di stabilire che la Stazione Appaltante si riserva di procedere a procedura negoziata anche in presenza di una sola manifestazione di interesse a condizione che l'operatore economico risulti qualificato sulla base della dichiarazione prodotta;
  7. di confermare che il RUP della presente procedura è il sottoscritto Dott. Sergio Di Felicianonio;
  8. di disporre la pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'ASP per opportuna pubblicità e trasparenza.

F.TO  
IL DIRETTORE  
*Dott. Sergio Di Felicianonio*