



Azienda pubblica di Servizi alla Persona

AREA TECNICA

Determina n. 001 del 6/07/2020

Oggetto:

AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE, MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA "CASA DI RIPOSO SGARONI" SITA NEL COMUNE DI CITTÀ SANT'ANGELO (PE) E DELLA "CASA DI RIPOSO DE SANCTIS DEL BONO" SITA NEL COMUNE DI PENNE (PE).

DETERMINA A CONTRARRE AI SENSI DELL'ART. 32, COMMA 2 DEL DECRETO LEGISLATIVO 50/2016.

CIG: 8363145D91

Il Responsabile dell'Area Tecnica

PREMESSO:

- che l'ASP ha come finalità istituzionali la gestione, l'organizzazione e l'erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semiresidenziali in ambito provinciale, con gestione e partecipazione del fondo politiche sociali e dei piani di zona, nell'area della maternità, infanzia, famiglia, adolescenza, età adulta e anziana;
- che nel patrimonio immobiliare dell'ASP dedicato all'assistenza agli anziani sono presenti, tra le altre, le strutture di Caramanico Terme, Città Sant'Angelo e Penne;
- che la Casa di Riposo "Olivieri" di Caramanico Terme, presso la quale è attiva la residenza per anziani, è già stata affidata in concessione ad un operatore economico;
- che occorre provvedere in ordine all'utilizzo delle altre strutture di proprietà ASP destinate all'accoglienza di utenti anziani;

VISTO:

- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, avente ad oggetto «Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)»;
- la Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, avente ad oggetto «Modifiche alla Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)»;
- la Delibera di Giunta Regionale n.108 del 24/02/2014, con la quale si è proceduto alla costituzione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona - ASP n.1 della Provincia di Pescara, di cui alla Legge Regionale n.17/2011, come modificata ai sensi dell'art. 1, comma 1 della Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, nonché alla determinazione numerica dei membri dell'Assemblea dei soggetti portatori di interesse, ai sensi dell'art. 9 della Legge Regionale n.17/2011;
- la Delibera di Giunta Regionale n.626 del 23/10/2019 avente ad oggetto «Annullamento DGR n.528 del 9/09/2019 recante L.R. 24/06/2011, n.17, art.11, comma 4, Formale ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona – ASP n.1 della Provincia di Pescara e nomina del Commissario Straordinario regionale» e la Delibera

ASP Pescara

Sede legale: 65013 Città Sant'Angelo (PE) – C.da Vertonica, sn

Sede operativa: 65121 Pescara – Piazza Italia, 30

Codice fiscale: 02094600687

☎ 0857950525 🌐 www.asp.pe.it

✉ info@asp.pe.it 📧 amministrazione@pec.asp.pe.it

di Giunta Regionale n. 210 del 21/04/2020 di proroga delle relative funzioni;

- l'Ordinanza n. 6/2020 del Commissario Straordinario, avente ad oggetto «Atto di indirizzo relativo allo svolgimento di servizi assistenziali residenziali per anziani», nella quale viene conferito mandato al Direttore di avviare le procedure per l'approvazione degli atti di gara finalizzati alla Concessione di servizi, in modo congiunto per le case di riposo "Sgaroni" di Città Sant'Angelo e "De Sanctis Del Bono" di Penne;
- la Determina Direttoriale n. 111 del 30/05/2020 con la quale è stata avviata la procedura di manifestazione di interesse al fine di acquisire la volontà degli operatori economici ad essere invitati alla procedura negoziata;
- la Determina Direttoriale n. 146 del 6/07/2020 con la quale è stato approvato l'elenco degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata in oggetto e, contestualmente, sono stati individuati e nominati il RUP ed il DEC;

CONSIDERATO:

- che, a tal proposito, in conformità all'atto di indirizzo adottato con Ordinanza Commissariale n. 6/2020, si ritiene necessario procedere all'avvio della procedura per l'affidamento in concessione delle strutture "Casa di Riposo Sgaroni" di Città Sant'Angelo e "Casa di Riposo De Sanctis Del Bono" di Penne, secondo modalità organizzative che prevedano un coordinamento delle attività al fine di conseguire economie di scala, tenuto conto della ridotta capacità, in relazione al numero degli utenti ospitabili, delle predette strutture;
- che lo strumento amministrativo appropriato per la gestione delle predette strutture appare essere quello della concessione, in quanto il Concessionario è stimolato alla realizzazione di un servizio qualitativamente competitivo per conseguire utili di gestione derivanti dal pieno utilizzo dei posti disponibili;
- che l'affidamento in oggetto è finalizzato a garantire la gestione delle Case di Riposo in oggetto;
- di prevedere una durata contrattuale pari a tre (3) anni oltre l'eventuale proroga pari a un (1) anno, oltre l'eventuale proroga tecnica per un massimo di dodici (12) mesi;
- che le prestazioni di cui trattasi si compongono di un unico lotto prestazionale e funzionale, in quanto la gestione in concessione necessita modalità organizzative che prevedano un coordinamento delle attività al fine di conseguire economie di scala, tenuto conto della ridotta capacità, in relazione al numero degli utenti ospitabili, delle predette strutture;
- che per la suddetta procedura sarà inviata una lettera di invito ad almeno cinque (5) operatori, individuati mediante un'indagine di mercato mediante avviso pubblicato sul sito dell'ASP;
- che il valore dell'appalto di cui trattasi, determinato ai sensi dell'art.35, comma 4, del Decreto Legislativo n.50/2016, è inferiore alla soglia di cui all'art. 35, comma 1, lettera a), del già citato decreto n.50/2016;

VISTO:

- la Legge n. 241 del 7/08/1990, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 recante «Codice dei contratti pubblici», come modificato dal Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017;
- in particolare l'art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- in particolare, l'art. 36, comma 2, lettera b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che «per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati»;
- l'art. 36, comma 7 del Decreto Legislativo n. 50/2016, il quale prevede che «L'ANAC con proprie linee guida [...] stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nelle

AREA TECNICA

predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale [...];

- Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26/10/2016, aggiornate al Decreto Legislativo n. 56 del 19/04/2017 con delibera del Consiglio n. 206 del 1/03/2018, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10/07/2019 al Decreto Legge n. 32 del 18/04/2019 convertito con Legge n. 55 del 14/06/2019, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

TENUTO CONTO:

- che, ai fini della partecipazione alla procedura, l'ASP richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 del Decreto Legislativo n. 50/2016, così come dettagliati nella documentazione di cui alla presente procedura e che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

ATTESO:

- che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà, ai sensi dell'art. 95, comma 6 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze dell'Istituto;

RITENUTI:

- adeguati, per l'assegnazione dei punteggi relativi all'offerta tecnica ed economica, i criteri indicati negli atti di cui alla presente procedura;

TENUTO CONTO:

- che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla Legge n. 136 del 13/08/2010 recante «Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia» e dal Decreto Legge n. 187 del 12/11/2010 recante «Misure urgenti in materia di sicurezza», convertito con modificazioni dalla Legge n. 217 del 17/12/2010 e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione;

VISTI:

- gli schemi documentazione di *lex specialis* allegati al presente provvedimento, più specificatamente:
 - Allegato A – Schema lettera d'invito;
 - Allegato B – Domanda di partecipazione e dichiarazione;
 - Allegato C – Offerta economica;
 - Allegato D - Dichiarazione sopralluogo De Sanctis Del Bono;
 - Allegato E – DGUE;
 - Allegato F - Capitolato prestazionale;
 - Allegato G – Piano economico e finanziario;

RITENUTO:

- pertanto, di approvare gli allegati elencati al punto che precede, al fine di poter invitare gli operatori elencati nell'allegato alla Determina Direttoriale n. 146 del 6/07/2020 a presentare la propria offerta;

ASP Pescara

Sede legale: 65013 Città Sant'Angelo (PE) – C.da Vertonica, sn

Sede operativa: 65121 Pescara – Piazza Italia, 30

Codice fiscale: 02094600687

☎ 0857950525 🌐 www.asp.pe.it

✉ info@asp.pe.it 📧 amministrazione@pec.asp.pe.it

-
- propria la competenza in materia per la redazione di tale atto;

DETERMINA

1. Considerare le premesse parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di indire, per le motivazioni di cui in premessa e che qui di seguito si intendono integralmente riportate, una procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett b) del Decreto Legislativo n. 50/2016, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione della "Casa di Riposo Sgaroni" sita nel Comune di Città Sant'Angelo (PE) e della "Casa di Riposo De Sanctis Del Bono" sita nel Comune di Penne (PE), per tre anni oltre eventuale proroga;
3. Di stabilire che:
 - Il valore stimato della concessione, determinato ai sensi dell'art. 167 del Decreto Legislativo n. 50/2016, è pari ad €. 5.184.000,00, per una durata contrattuale di tre anni oltre una proroga di un anno ed eventuale proroga tecnica per una durata massima di dodici mesi;
 - il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 95, comma 3 del Decreto Legislativo n. 50/2016;
 - la modalità di scelta del contraente è quella della procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett b) del Decreto Legislativo n. 50/2016;
4. Di fissare il termine di scadenza per la ricezione delle offerte alle ore 18:00 del 23/07/2020;
5. di dare atto che:
 - le condizioni essenziali del contratto sono riportate nella lettera d'invito, i cui elementi essenziali sono di seguito riportati:

oggetto: affidamento in concessione del servizio di gestione della Casa di Riposo "Sgaroni" di Città Sant'Angelo e della Casa di Riposo "De Sanctis Del Bono" di Penne;

durata del contratto: anni 3 decorrenti dalla data di stipula del contratto ovvero dalla data indicata nel verbale dell'avvio dell'attività di cui all'art. 19 del D.M. n. 49 del 7/03/2018, oltre proroga di anni 1 ed eventuale proroga tecnica per un massimo di mesi 12;

tracciabilità: il contraente assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge n.136/2010 e s.m.i.;

clausola di legalità: il contraente si impegna a dare comunicazione tempestiva alla Stazione Appaltante e alla Prefettura, di tentativi di concussione che si siano, in qualsiasi modo, manifestati nei confronti dell'imprenditore, degli organi sociali o dei dirigenti di impresa;
 - il contratto sarà stipulato mediante atto pubblico notarile informatico o mediante scrittura privata;
6. Di approvare lo schema di lettera di invito e relativi allegati che formano parte integrante e sostanziale del presente atto, pur non essendo materialmente allegati allo stesso;
7. Di precisare che, ai sensi dell'articolo 29 del Decreto Legislativo n. 50/2016, i dati relativi alla procedura saranno pubblicati ed aggiornati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente con applicazione delle disposizioni di cui al Decreto Legislativo n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
8. Di dare atto che:
 - non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del Responsabile dell'Area che adotta l'atto;
 - ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa il presente atto sarà pubblicato all'albo pretorio on line per 15



Azienda pubblica di Servizi alla Persona

AREA TECNICA

giorni e nella sezione Amministrazione trasparente secondo quanto previsto dalle disposizioni vigenti;

9. di dichiarare che:

- il Responsabile del presente Procedimento è Gabriele Margiovanni ai sensi dell'articolo 5 della Legge n.241/1990;
- che il presente documento è redatto in formato digitale ai sensi del Decreto Legislativo n. 82/2005 recante il "Codice dell'amministrazione digitale".

10. Di confermare il Codice CIG 8363145D91.

F.TO
Il Responsabile dell'Area Tecnica
Gabriele Margiovanni

ASP Pescara

Sede legale: 65013 Città Sant'Angelo (PE) – C.da Vertonica, sn

Sede operativa: 65121 Pescara – Piazza Italia, 30

Codice fiscale: 02094600687

☎ 0857950525 🌐 www.asp.pe.it

✉ info@asp.pe.it 📧 amministrazione@pec.asp.pe.it