



Azienda pubblica di Servizi alla Persona

AREA TECNICA

Determina n. 075 del 13/05/2021

Oggetto:

DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 2, LETTERA A) DEL DECRETO LEGGE N. 76 DEL 16/07/2020, CONVERTITO NELLA LEGGE N. 120 DEL 11/09/2020, RELATIVA AL RINNOVO DELLA POLIZZA ASSICURATIVA INFORTUNI OSPITI SAI MSNA DAL 19/05/2021 AL 19/05/2022

CUP: J29J20000360001

CIG: Z2A31BA60E

Il Responsabile dell'Area Tecnica

VISTO:

- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, avente ad oggetto «Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)», così come modificata ed integrata dalla Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, avente ad oggetto «Modifiche alla Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)»;
- la Delibera di Giunta Regionale n.108 del 24/02/2014, con la quale si è proceduto alla costituzione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona - ASP n.1 della Provincia di Pescara, di cui alla Legge Regionale n.17/2011, come modificata ai sensi dell'art. 1, comma 1 della Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, nonché alla determinazione numerica dei membri dell'Assemblea dei soggetti portatori di interesse, ai sensi dell'art. 9 della Legge Regionale n.17/2011;
- la Delibera di Giunta Regionale n.626 del 23/10/2019 avente ad oggetto «Annullamento DGR n.528 del 9/09/2019 recante L.R. 24/06/2011, n.17, art.11, comma 4, Formale ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona – ASP n.1 della Provincia di Pescara e nomina del Commissario Straordinario regionale»;
- la Delibera di Giunta Regionale n.210 del 21/04/2020 avente ad oggetto «DGR n. 626 del 23.10.2019 – “... ASP n. 1 della Provincia di Pescara” nomina Commissario Straordinario regionale”. Proroga.»;
- che l'ASP è una azienda di diritto pubblico, vigilata dalla Regione Abruzzo, dotata di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria;
- che l'ASP ha come finalità statutaria la gestione, l'organizzazione e l'erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semi residenziale, nell'area della maternità, infanzia, adolescenza, età adulta ed anziana, rivolti ai soggetti predetti oltre che a profughi, stranieri apolidi e immigrati;
- l'attribuzione della funzione di Responsabile dell'Area Tecnica al sottoscritto Gabriele Margiovanni, avvenuta nei modi di legge;
- che con Delibera n. 211 del 29/05/2020 la Giunta Comunale di Pescara ha autorizzato la presentazione, al Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà, della domanda di prosecuzione del progetto di accoglienza per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI), per 20 posti MSNA, per

ASP Pescara

Sede legale: 65013 Città Sant'Angelo (PE) – C.da Vertonica, sn

Sede operativa: 65121 Pescara – Piazza Italia, 30

Codice fiscale: 02094600687

☎ 0857950525 🌐 www.asp.pe.it

✉ info@asp.pe.it 📧 amministrazione@pec.asp.pe.it

- il triennio 2021/2023, confermando l'ASP come soggetto gestore dei relativi servizi di accoglienza;
- che con Decreto del Ministero dell'Interno Prot. 20454 del 1/10/2020 sono stati approvati i progetti per l'accoglienza dei minori stranieri non accompagnati autorizzati alla prosecuzione dal 1/01/2021 al 31/12/2023, ammessi al finanziamento a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (FNPSA);
 - la Determina Dirigenziale n. 224 26/11/2020 del Settore Politiche per il Cittadino – Servizio Politiche Sociali avente ad oggetto «Sistema di protezione per i titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) – CUP J29J20000360001. Convenzione con l'ASP – Azienda Pubblica di Servizi alla Persona»;
 - che tra il Comune di Pescara e l'ASP è stata stipulata la Convenzione per la realizzazione dei servizi di accoglienza in favore di minori stranieri non accompagnati nell'ambito del Sipromi, sottoscritta in data 3/12/2020 – Prot. 48 per la gestione del servizio dal 1/01/2021 al 31/12/2023;
 - che dal 1/01/2021, senza soluzione di continuità, l'ASP gestisce la struttura SIPROIMI di Pescara, sita in Via Del Santuario n. 160;

CONSIDERATO:

- che per poter assicurare la clausola contrattuale prevista dalla convenzione sottoscritta in data 3/12/2020 – Prot. 48 per la gestione del servizio SAI MSNA l'ASP ha stipulato apposita polizza INFORTUNI, a tutela degli ospiti del progetto, con la UNIPOL SAI con scadenza 19/05/2021, affidata con Determina Direttoriale n. 91 del 07/05/2020;

PREMESSO:

- che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla pubblica amministrazione, a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, continua a palesare profili di sostanziale complessità, anche con riferimento alla valutazione del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, poiché si è in presenza di un mercato particolarmente complesso e perché l'area delle responsabilità della pubblica amministrazione si è molto ampliata nel tempo e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- che le problematiche inerenti alla predisposizione dei capitoli, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alla varietà delle offerte dal mercato assicurativo, hanno reso opportuno, da parte degli Enti, giovare della collaborazione del broker assicurativo, figura già disciplinata dalla Legge n. 792/1984 e ora prevista dall'art. 109, comma 2, lett. b) del Decreto Legislativo n. 209 del 7/09/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- l'apporto del broker appare pertanto utile in virtù delle competenze tecniche dello stesso, il quale, proprio per la specifica conoscenza del mercato assicurativo è in grado di valutare e studiare le necessità dell'Ente e di sottoporre allo stesso le migliori formule assicurative reperibili sul mercato;
- che con propria precedente determina n. 095 del 31/12/2020 è stato affidato il servizio di Brocheringgio alla Società A.I.C. BROKER SRL, Via Nazionale, 518 - 64026 Roseto degli Abruzzi (TE), partita IVA 01747130670 - IVASS n. B000323628

DATO ATTO:

- che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), così come disciplinate dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016, sono assegnate al sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica Gabriele Margiovanni;

VISTA:

- la scadenza in data 19/05/2021 dell'attuale polizza INFORTUNI e l'urgenza di garantire la futura copertura ;

VISTO:

- la Legge n.241 del 7/08/1990, recante «Nuove norme sul procedimento amministrativo»;
- il Decreto Legislativo n.50 del 18/04/2016, recante «Codice dei contratti pubblici», come modificato dal Decreto Legislativo

AREA TECNICA

- n.56 del 19/04/2017, (cd. Correttivo);
- il Decreto Legge n.76 del 16/07/2020, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale», convertito in Legge n. 120 del 11/09/2020;
 - in particolare l'art. 32, comma 2, del Decreto Legislativo n.50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lettera a) del Codice «[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;
 - in particolare, l'art. 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n.76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, il quale prevede che «Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 75.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;..... »;
 - l'art. 36, comma 7 del Decreto Legislativo n.50/2016, il quale prevede che «L'ANAC con proprie linee guida [...] stabilisce le modalità di dettaglio per supportare le stazioni appaltanti e migliorare la qualità delle procedure di cui al presente articolo, delle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nelle predette linee guida sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata, nonché di effettuazione degli inviti quando la stazione appaltante intenda avvalersi della facoltà di esclusione delle offerte anomale [...]»;
 - le Linee Guida n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo n.56 del 19/04/2017, con delibera del Consiglio n.206 del 1/03/2018, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici», le quali hanno previsto che, ai fini della scelta dell'affidatario in via diretta, «[...] la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza»;

RITENUTO:

- di dover affidare la copertura assicurativa contro gli infortuni a favore degli ospiti del progetto SAI MSNA alla UnipolSai Assicurazioni SpA, tenuto conto della congruità dell'offerta tecnica ed economica rilevata dal Broker incaricato;
- di specificare i seguenti elementi essenziali in ordine alla presente determinazione a contrarre, relativamente al servizio da eseguire:

Fine: Assicurare all'ASP le specifiche coperture assicurative con l'assistenza tecnica nella predisposizione e nella gestione della polizza assicurativa del Broker A.I.C. BROKER SRL;

Oggetto: Affidamento dei servizi assicurativi relativi alla Polizza INFORTUNI per il periodo ore 24 del 19/05/2021 – ore 24 del 19/05/2022;

Modalità di affidamento: Affidamento diretto ai sensi dell'art. art. 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020;

Forma del contratto: Le clausole negoziali essenziali del contratto sono contenute nel Capitolato Tecnico di appalto, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

ASP Pescara

Sede legale: 65013 Città Sant'Angelo (PE) – C.da Vertonica, sn

Sede operativa: 65121 Pescara – Piazza Italia, 30

Codice fiscale: 02094600687

☎ 0857950525 🌐 www.asp.pe.it

✉ info@asp.pe.it 📧 amministrazione@pec.asp.pe.it

Modalità di scelta degli operatori e ragioni della scelta: Indagine di mercato svolta dal Broker AIC BROKER;

TENUTO CONTO:

- che la Stazione Appaltante, ai sensi di quanto previsto dalle Linee Guida n. 4, ha verificato la regolarità contributiva mediante DURC protocollo INAIL_26416781 Data richiesta 02/03/2021 Scadenza validità 30/06/2021, da cui risulta la posizione regolare della Compagnia Assicuratrice e mediante DURC protocollo INAIL_27309855 Data richiesta 04/05/2021 Scadenza validità 01/09/2021 da cui risulta la posizione regolare del broker assicurativo;
- che, trattandosi di affidamento ex art. 36, comma 2, lettera a) del Codice, l'ASP non ha richiesto all'Operatore la presentazione di una garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del Decreto Legislativo n.50/2016;

CONSIDERATO:

- che per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lettera b) del Decreto Legislativo n.50/2016, non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

TENUTO CONTO:

- che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla legge n.136 del 13/08/2010 «Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia» e dal D.L. del 12/11/2010, n. 187 «Misure urgenti in materia di sicurezza», convertito con modificazioni dalla legge del 17/12/2010, n. 217, e relative modifiche, integrazioni e provvedimenti di attuazione, per cui si la richiesta del CIG in modalità smart, prima del perfezionamento del negozio giuridico, ai sensi del punto 4 del Comunicato del Presidente dell'Anac del 13/07/2016;

RILEVATO:

- che sono state rispettate le misure di prevenzione generali e specifiche previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione dell'Ente e dalle Direttive interne del RPC con riferimento al presente procedimento e al conseguente provvedimento finale;
- che il provvedimento finale rientra nelle tipologie di atti soggetti ad obbligo di pubblicazione ai sensi del Decreto Legislativo n. 33/2013, come modificato dal Decreto Legislativo n. 97/2016;
- che è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento, dei soggetti tenuti a rilasciare pareri endo-procedimentali nonché nei confronti del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 2 del 30/01/2018;
- che ai sensi degli artt. 7 e 13 del Decreto Legislativo n. 196/03, i dati personali comunicati dall'istante sono oggetto di gestione cartacea e digitalizzata su supporto informatico, e vengono utilizzati esclusivamente ai fini del presente procedimento, il titolare del trattamento dei dati è ASP Pescara, il Responsabile del trattamento dei dati personali ai fini della privacy è il Dott. Igino Addari, ai sensi dell'art. 29 del Decreto Legislativo n. 196 del 30/06/2003 recante «*Codice di protezione dei dati personali*»;

ACCERTATO:

- che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147^{bis} del Decreto Legislativo n. 267/2000;
- la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del Decreto Legislativo n. 267/2000;

RITENUTO:

- di poter procedere all'affidamento del servizio di cui all'oggetto;
- propria la competenza in materia per la redazione di tale atto;



Azienda pubblica di Servizi alla Persona

AREA TECNICA

DETERMINA

1. Considerare le premessa e la narrativa formano parte integrante del presente atto e ne costituiscono motivazione ai sensi dell'art. 3, comma 1, della Legge n. 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
2. Approvare il preventivo di spesa e la liquidazione del premio assicurativo pari ad euro 650,00, per il rinnovo della polizza INFORTUNI con copertura annuale con scadenza 19/05/2022;
3. Di affidare alla UNIPOLSAI ASSICURAZIONI SPA il servizio assicurativo contro gli infortuni in base a quanto previsto dall'articolo 1, comma 2, lettera a) del Decreto Legge n. 76/2020 convertito nella Legge n. 120/2020, per mezzo della società A.I.C. BROKER SRL, Via Nazionale, 518 - 64026 Roseto degli Abruzzi (TE), partita IVA 01747130670 - IVASS n. B000323628, il servizio di assistenza e brokeraggio assicurativo ;
4. Fare assumere alla presente determinazione il valore di "determinazione a contrattare", precisando che le clausole essenziali sono contenute nello schema di contratto allegato al presente atto per formarne parte integrante sostanziale;
5. Di confermare che, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016, il Responsabile del Procedimento (RUP) è il sottoscritto Responsabile dell'Area Tecnica Gabriele Margiovanni;
6. Di confermare il codice CIG Z2A31BA60E;
7. Di demandare ai competenti uffici dell'Area Amministrativa dell'ente la pubblicazione del presente atto all'Albo Pretorio.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
F.to Gabriele Margiovanni

Visto:
IL DIRETTORE
F.to Dott. Sergio Di Felicianonio

ASP Pescara

Sede legale: 65013 Città Sant'Angelo (PE) – C.da Vertonica, sn

Sede operativa: 65121 Pescara – Piazza Italia, 30

Codice fiscale: 02094600687

☎ 0857950525 🌐 www.asp.pe.it

✉ info@asp.pe.it 📧 amministrazione@pec.asp.pe.it