

AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 -TEL. 085.386224 - FAX 085.7959525
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR n. 291 del 22/05/2023)

ORDINANZA COMMISSARIALE N.23/EDG del 16/12/2024

OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO PER LA GESTIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA “CASA DI RIPOSO SGARONI” SITA NEL COMUNE DI CITTA’ SANT’ANGELO (PE) E “CASA DI RIPOSO DE SANCTIS DEL BONO” SITA NEL COMUNE DI PENNE (PE) PER LA DURATA N. 1 MESE, NELLE MORE DELL’EPILETAMENTO DELLA NUOVA PROCEDURA DI GARA D’APPALTO GIA’ AVVIATA CON APPOSITA MANIFESTAZIONE D’INTERESSE – affidamento ai sensi dell’art. 50 D. Lgs 36/2023.

IL COMMISSARIO REGIONALE STRAORDINARIO

PREMESSO:

- la Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, avente ad oggetto «Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)», così come modificata ed integrata dalla Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, avente ad oggetto «Modifiche alla Legge Regionale n.17 del 24/06/2011, recante Riordino delle Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza (IPAB) e disciplina delle Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP)»;
- la Delibera di Giunta Regionale n.108 del 24/02/2014, con la quale si è proceduto alla costituzione dell'Azienda pubblica di Servizi alla Persona - ASP n.1 della Provincia di Pescara, di cui alla Legge Regionale n.17/2011, come modificata ai sensi dell’art. 1, comma 1 della Legge Regionale n.43 del 25/11/2013, nonché alla determinazione numerica dei membri dell’Assemblea dei soggetti portatori di interesse, ai sensi dell’art. 9 della Legge Regionale n.17/2011;
- la Delibera di Giunta Regionale n.626 del 23/10/2019 avente ad oggetto «Annullamento DGR n.528 del 9/09/2019 recante L.R. 24/06/2011, n.17, art.11, comma 4, Formale ricostituzione del Consiglio di Amministrazione dell’Azienda pubblica di Servizi alla Persona — ASP n.1 della Provincia di Pescara e nomina del Commissario Straordinario regionale»;
- la Delibera di Giunta Regionale n.210 del 21/04/2020 avente ad oggetto «DGR n. 626 del 23.10.2019 — "... ASP n. 1 della Provincia di Pescara" nomina Commissario Straordinario regionale”.Proroga.»;
- la Delibera con DGR n. 802 del 11/12/2020 la Giunta Regionale ha nominato il Commissario Straordinario Regionale nella persona del Dott. Marco Molisani con funzioni anche di legale rappresentanza, incarico prorogato con DGR n. 425 del 09/07/2021;
- la Delibera con DGR n. 573 del 18/10/2022 la Giunta Regionale ha nominato il Commissario



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 -TEL. 085.386224 - FAX 085.7959525
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR n. 291 del 22/05/2023)

rio Straordinario Regionale nella persona del Dott. Emiliano Di Genova con funzioni anche di legale rappresentanza;

- che con DGR n. 291 del 22/05/2023 la Giunta Regionale ha provveduto alla proroga del Commissario Straordinario Regionale nella persona del Dott. Emiliano Di Genova con funzioni anche di legale rappresentanza;
- che a seguito di avviso pubblico finalizzato all'individuazione di nuovo gestore in data 13 agosto 2020 era affidata al Consorzio Valcomino Società Cooperativa Sociale a R.L. fino alla data del 31.12.2024, la gestione delle case di riposo De Sanctis De Bono” di Penne e della Casa di Riposo “Sgaroni” del Comune di Città Sant’Angelo; che giusta convenzione sottoscritta per la concessione delle case in oggetto era dovuta all’ASP Pescara la somma di € 144.000,00 annui;
- che durante la fase concessoria, il concessionario non ha provveduto al pagamento del predetto canone dall’ottobre 2022, inoltre incassando direttamente le rette dei familiari degli ospiti dal medesimo periodo ad oggi;

DATO ATTO:

- che tale comportamento, oltre a costituire inadempimento contrattuale, ossia violazione della buona fede oggettiva nell’esatto adempimento delle obbligazioni, costituisce giusta causa di revoca dell’affidamento essendo venuta meno la c.d. “fiducia negoziale”;

PRESO ATTO:

- altresì delle gravi problematiche e incongruenze gestionali relative al mancato pagamento degli stipendi ai dipendenti della Casa di Riposo di Penne;

CONSIDERATO:

- pertanto che è venuta meno la c.d. fiducia negoziale necessaria per la proroga dell’affidamento nelle more dell’espletamento di gara d’appalto;

TENUTO CONTO:

- che nelle more dell’espletamento delle procedure di gara in oggetto, risulta necessario procedere all’individuazione di nuovo gestore anche al fine di dare seguito agli accordi e alle disposizioni risolutive previste a seguito delle interlocuzioni e incontri avuti con la Prefettura di Pescara e con le OO.SS per la tutela dell’utenza stessa ospitata ed assistita e degli stessi operatori sociali e sociosanitari attualmente impiegati presso le due strutture residenziali di cui trattasi;



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.386224 - FAX 085.7959525
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR n. 291 del 22/05/2023)

RICHIAMATO:

- l'articolo 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023;

DATO ATTO:

- che da indagini informali svolte dal sottoscritto la ditta "VILLA EDEN SRLS", con sede legale in San Giovanni Teatino (CH), in via Mazzini, n. 30, cap. 66020, rappresentata da Di Stefano Roberto, P.IVA 02573710692, ha manifestato la propria disponibilità alla gestione di che trattasi;

RILEVATO:

- che la ditta di cui sopra risulta essere in possesso di tutti i requisiti di legge qualitativi e di idoneità tecnico-aziendale necessari per la gestione transitoria del servizio in oggetto, nelle more dell'espletamento della procedura di gara già avviata con apposita manifestazione di interesse;

ACCERTATA:

- la piena disponibilità da parte della ditta individuata ad accettare e garantire le disposizioni dell'affidamento temporaneo da parte dell'ASP di Pescara che mantiene la titolarità delle strutture residenziali di cui trattasi;

CONSIDERATO:

- che l'affidamento del servizio per un periodo di mesi 1 dalla sottoscrizione di apposita convenzione tra le parti, prevede gli stessi importi finanziari ed i parametri gestionali previsti nella procedura di gara già avviata con manifestazione di interesse, come di seguito riportato;

DATO ATTO:

- che l'importo a base d'asta previsto è pari ad **€. 84.571,43 (Oltre IVA) per una durata di mesi 1**, calcolato sulla base della retta mensile a carico ospiti previsti per un numero massimo di 24 ospiti presso la residenza Casa di riposo "Sgaroni" di Città sant'Angelo (Pe) e numero 24 ospiti presso la casa di riposo (De Sanctis Del Bono" di Penne (Pe);
- il valore stimato dell'affidamento determinato come da prospetto seguente:



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N., 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.386224 - FAX 085.7959525
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR n. 291 del 22/05/2023)

Calcolo del valore della Concessione (1 mesi)									
	retta mensile massima		n.		totale mensile		Mesi affidamento	I.va/imponibile	totale annuo
Casa Riposo "Sgaroni"	€ 2.200,00	x	24	=	€ 52.800,00	x	1	=	€ 52.800,00
Casa di Riposo "De Sanctis Del Bono"	€ 1.500,00	x	24	=	€ 36.000,00	x	1	=	€ 36.000,00
								I.va 5%	€ 4.440,00
								Imponibile	€ 84.571,43
								CANONE CONCESSIONE A CARICO AENTE AFFIDATARIO DI € 6.000," MENSILE)	€ 6.000,00

- di stabilire un canone di concessione delle due strutture pari ad euro 6.000,00 mensili da versare dall'ente concessionario all'ASP di Pescara mensilmente, che è riservato esclusivamente alle retribuzioni del personale addetto dell'ASP di Pescara;
- di stabilire che le rette mensili degli ospiti assistiti in regime residenziale sono incassate e gestite direttamente dall'ente affidatario;
- di stabilire che sia rispettata a norma di legge vigente in materia di contratti pubblici ogni clausola sociale di salvaguardia a tutela del personale impiegato presso le strutture residenziali di cui trattasi;
- che l'ASP è una azienda di diritto pubblico, vigilata dalla Regione Abruzzo, dotata di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria;
- che l'ASP ha come finalità statutaria la gestione, l'organizzazione e l'erogazione anche in forma integrata di servizi sociali, socio sanitari, assistenziali, sanitari, educativi nelle forme domiciliari, residenziale e semi residenziale, nell'area della maternità, infanzia, adolescenza, età adulta ed anziana, rivolti ai soggetti predetti oltre che a profughi, stranieri apolidi e immigrati;
- che questo ente è privo di personale con qualifica dirigenziale;
- l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 individua le funzioni e la responsabilità della dirigenza degli enti;
- l'art. 50 comma 10 del D.Lgs. 267 /2000 stabilisce che l'ordine di governo nomina i responsabili degli uffici e dei servizi;
- l'art. 109 comma 2 del più volte citato D.Lgs. 267/2000 dispone che negli enti privi di personale con qualifiche dirigenziali le funzioni di cui all'articolo 107, comma 23 possono essere attribuite a seguito di provvedimento motivato, ai responsabili degli uffici e dei servizi, indipendentemente dalla loro qualifica funzionale, anche in deroga ad ogni diversa disposizione;

CONSIDERATA:

- l'urgenza di procedere all'affidamento diretto e all'avvio della nuova concessione



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 -TEL. 085.386224 - FAX 085.7959525
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR n. 291 del 22/05/2023)

transitoria con decorrenza immediata a partire dal 1° gennaio 2025;

RILEVATA:

- la propria competenza;

ORDINA:

1. di considerare le premesse parte integrante e sostanziale della presente ordinanza, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Legge 241/90 costituendone motivazione;
2. di procedere, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023, a carattere di urgenza e nelle more della conclusione delle procedure di gara avviate all'affidamento diretto alla ditta "VILLA EDEN SRLS", con sede legale in San Giovanni Teatino (CH), in via Mazzini, n. 30, cap. 66020, rappresentata da Di Stefano Roberto, P.IVA 02573710692, che ne accetta integralmente le condizioni contrattuali previste, per la durata di n. 1 mese dalla data di sottoscrizione del contratto di concessione e con decorrenza immediata dal 1 gennaio 2025 e comunque fino al termine dell'espletamento della procedura di gara in essere;
3. che l'affidamento diretto è motivato dall'urgenza di garantire dalla data di scadenza contrattuale e comunque con decorrenza immediata dal 1 gennaio 2025 la continuità del servizio assistenziale e contestualmente dare risoluzione alle significative problematiche gestionali e di funzionamento che ad oggi risultano presenti, oltre che assicurare la tutela degli stessi operatori impiegati nelle due strutture, come risulta dai vari incontri e interlocuzioni che l'ASP di Pescara ha avuto con la prefettura di Pescara e le OO.SS. che rappresentano gli interessi stessi dei lavoratori impiegati;
4. di dare atto che le risorse finanziarie per l'affidamento diretto sono previste dalle rette degli utenti ospitati nelle due strutture residenziali incassate direttamente dal soggetto affidatario, e che il valore economico complessivo per la gestione del servizio nel periodo previsto è pari ad euro **€. 84.571,43 (ottantaquattromilacinquecentosettantuno/43)** oltre IVA come per legge;
5. che il valore stimato della concessione è determinato come da prospetto seguente:

Calcolo del valore del servizio (1 mese)									
	retta mensile massima		n.		totale mensile		Mesi affidamento	I.va/imponibile	totale annuo
Casa Riposo "Sgaroni"	€ 2.200,00	x	24	=	€ 52.800,00	x	1	=	€ 52.800,00
Casa di Riposo "De Sanctis Del Bono"	€ 1.500,00	x	24	=	€ 36.000,00	x	1	=	€ 36.000,00
								I.va 5%	€ 4.440,00
								Imponibile	€ 84.571,43
								CANONE CONCESSIONE A CARICO ENTE AFFIDATARIO DI € 6.000,00 MENSILE)	€ 6.000,00

6. di stabilire un canone di concessione pari ad euro 6.000,00 mensili da versare dall'ente affidatario all'ASP di Pescara mensilmente, che è riservato esclusivamente alle retribuzioni del



AZIENDA PUBBLICA DI SERVIZI ALLA PERSONA
DELLA PROVINCIA DI PESCARA

Sede legale SEDE LEGALE: VIA VERTONICA S.N. , 65013 CITTÀ SANT'ANGELO (PE)
SEDE OPERATIVA: PIAZZA ITALIA N. 30 – PALAZZO DELLA PROVINCIA, 65121 PESCARA
PARTITA IVA 02094600687 - TEL. 085.386224 - FAX 085.7959525
EMAIL: info@asp.pe.it; - PEC: amministrazione@pec.asp.pe.it
www.asp.pe.it

COMMISSARIO STRAORDINARIO REGIONALE (DGR n. 291 del 22/05/2023)

- personale addetto dell'ASP di Pescara;
7. di stabilire che le rette mensili degli ospiti assistiti in regime residenziale siano incassate e gestite direttamente dall'ente affidatario;
 8. di stabilire che sia rispettata a norma di legge vigente in materia di contratti pubblici ogni clausola sociale di salvaguardia e dei livelli contrattuali di lavoro in essere, a tutela del personale impiegato presso le strutture residenziali di cui trattasi;
 9. che l'ASP è una azienda di diritto pubblico, vigilata dalla Regione Abruzzo, dotata di personalità giuridica, di autonomia statutaria, gestionale, patrimoniale, contabile e finanziaria;
 10. di demandare agli uffici competenti dell'ASP di Pescara la predisposizione di affidamento del servizio di cui alla presente ordinanza per la sua sottoscrizione dalle parti contraenti entro i termini temporali utili previsti e comunque entro e non oltre il 31.12.2024, al fine di garantire l'avvio della nuova gestione con decorrenza immediata dal 1 gennaio 2025 e fino al 31 gennaio 2025, salvo ulteriori atti e disposizioni atti a garantire la continuità del servizio fino al termine dell'espletamento della gara d'appalto per il nuovo affidamento, già avviata con apposita manifestazione di interesse;
 11. dichiarare la presente ordinanza immediatamente esecutiva;
 12. di pubblicare copia di tale provvedimento sul sito istituzionale dell'ASP, nella sezione "Albo Pretorio".

Il Commissario Straordinario e legale rappresentante ASP
(DGR 291 del 22.05.2023)

f.to Dott. Emiliano Di Genova

